

Projekt

z dnia 9 grudnia 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVI/.../2015
RADY GMINY ŁĘKA OPATOWSKA**

z dnia 9 grudnia 2015 r.

w sprawie powierzenia Spółce Zakład Zagospodarowania Odpadów Olszowa Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Olszowej wykonania zadania własnego gminy Łęka Opatowska w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, rekultywacji składowisk odpadów, utrzymania czystości i porządku.

Na podstawie art. 18 ust. 1, ust 2 pkt 15 i art. 7 ust. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1515 ze zm.), w związku z art. 4 ust. 1 pkt. 1 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 ze zm.) oraz biorąc pod uwagę art. 12 dyrektywy 2014/24/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE oraz art. 4 decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązany do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Powierza się Spółce pod firmą: Zakład Zagospodarowania Odpadów Olszowa Sp. z o.o. (zwanej dalej: Spółką) wykonywanie zadania własnego gminy Łęka Opatowska w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, polegającego na zagospodarowaniu i unieszkodliwianiu odpadów komunalnych poprzez eksploatację instalacji, urządzeń i wyposażenia Spółki oraz prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, rekultywacji składowisk odpadów.
2. Powierzenie obejmuje również prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.
3. Zadania, o którym mowa w ust. 1 oraz ust. 2 są realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, stanowią podstawowy przedmiot działalności Spółki i będą świadczone, w szczególności w granicach administracyjnych Gminy, Gmin, z którymi podpisano porozumienia międzygminne oraz na terenach związku międzygminnego, którego uczestnikiem jest Gmina.
4. W czasie wykonywania powierzonych zadań Gmina zachowa swoje udziały w Spółce.
5. Powierzenie następuje od dnia 16.12.2015r. do dnia 31.12.2039 r.

§ 2.

Szczegóły dotyczące wykonywania powierzonych, obowiązkowych zadań własnych Gminy, o których mowa w § 1 ust. 1 oraz ust. 2, w tym prawa i obowiązki Spółki związane z powierzonym zadaniem oraz sposób ich finansowania i kontroli określone zostaną w umowie wykonawczej zawartej pomiędzy Gminą, a Spółką oraz w Regulaminie Rekompensaty określającym wskaźniki służące do obliczania, kontrolowania i przeglądu wysokości Rekompensaty, zgodnie z wymaganiami Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązany do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 3.

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łęka Opatowska.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Udziałowcami Spółki Zakład Zagospodarowania Odpadów Olszowa Sp. z o.o. jest 13 gmin: gmina Kępno, miasto Oleśnica, gmina Syców, gmina Oleśnica, gmina Baranów, gmina Dziadowa Kłoda, gmina Doruchów, gmina Bralin, gmina Łęka Opatowska, gmina Trzcinica, gmina Międzybórz, gmina Rychtal, gmina Perzów, które powierzyły swoje zadania własne Spółce w celu zapewnienia najefektywniejszej realizacji zadań własnych dotyczących gospodarowaniem odpadami, prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, rekultywacji składowisk odpadów, utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, w tym prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Spółka Zakład Zagospodarowania Odpadów Olszowa Sp. z o.o. zobowiązana do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym jest, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz orzecznictwem Europejskiego Trybunału Unii Europejskiej, odrębnym pod względem prawnym podmiotem, nad którym Gminy macierzyste sprawują kontrolę podobną do kontroli, jaką sprawują nad własnymi służbami. Organy statutowe Spółki składające się wyłącznie z przedstawicieli organów publicznych będących jej udziałowcami mają decydujący wpływ zarówno na cele strategiczne jak i na istotne decyzje Zakładu Zagospodarowania Odpadów Olszowa Sp. z o.o. Gminy ustalać będą wspólną opłatę za zagospodarowanie odpadów oraz wspólnie przyjmą Regulamin świadczenia usług publicznych, co jest dodatkowym argumentem za stwierdzeniem decydującego wpływu podmiotów publicznych na działalność Spółki, której podstawowym celem jest realizacja misji w zakresie interesu gminnego.

Z powyższego wynika, iż Gminy sprawują „kontrolę analogiczną” wymaganą przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości (TSUE).

Spółka zobowiązana jest do wykonywania swojej działalności w przeważającej części, tzn. w ponad 80%, na rzecz jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z wyrokiem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości z dnia 11 maja 2006 r. Carbotermo SpA, Consorzio Alisei przeciwko Comune di Busto Arsizio, AGESP SpA, Sprawa C-340/04 w przypadku, gdy kilka podmiotów zamawiających kontroluje Spółkę, działalność brana pod uwagę to działalność łączna dla wszystkich podmiotów zamawiających. Spółka wewnętrzna prowadząc przeważającą część swojej działalności na rzecz podmiotu publicznego jest zdaniem orzecznictwa zależna ekonomicznie od tego podmiotu, co umożliwia „kontrolę analogiczną”, porównywalną do tej, którą podmiot publiczny sprawuje nad swoimi wydziałami, jednostkami, służbami.

Wszystkie powyższe kryteria uzasadniające istnienie Spółki wewnętrznej będą spełnione nie tylko w momencie powierzenia zadań przez jednostki samorządu terytorialnego, tylko również w całym okresie powierzenia.