

Uchwała Nr SO - 0952/II/2/4/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 stycznia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łęka Opatowska.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Kowalska
Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2022

opinię pozytywną z zastrzeżeniem w pkt II uzasadnienia
UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 –2022 Gminy Łęka Opatowska wraz z zarządzeniem Nr 61/201 Wójta Gminy z dnia 15 listopada 2010 roku o ustaleniu WPF przedłożony został tutejszej Izbie w dniu 16 grudnia 2010 roku. Skład Orzekający podnosi, iż nie został zachowany termin przekazania projektu uchwały w sprawie WPF organowi nadzoru do zaopiniowania. Zgodnie z art. 230 ust 2 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie WPF organ wykonawczy przesyła wraz z projektem uchwały budżetowej. Termin przekazania w/ w dokumentów do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy wynika z art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby:

Projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, uchwałą budżetową na 2010 rok.

II.

1. Oceniając przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF, pod kątem spełnienia wymogów z art. 226 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia co realności prognozowanych w latach 2012 – 2014 dochodów bieżących, jak również prognozowanych na 2011 rok wydatków bieżących (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). W przedstawionej prognozie brak jest przeznaczenia począwszy od 2012 roku nadwyżki budżetowej (art. 226 ust 1 pkt 4 ustawy). W zakresie przedstawionych przedsięwzięć Skład Orzekający na podstawie przedłożonych materiałów nie może ocenić czy w przedsięwzięciach uwzględnione zobowiązania wynikające z zawartych umów, których wartość nominalna na koniec III kw. 2010 roku wyniosła 2.457.031,80 zł (na podstawie sprawozdania Rb- Z). W zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki uwzględniono tylko jedną umowę na dowóz uczniów do szkół. Skład Orzekający wskazuje, iż do takich umów należeć będą również umowy obsługi bankowej, umowy o usługi Internetu, umowy serwisowe sprzętu, dostawy materiałów biurowych;

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zastrzega jednakże, iż zachowanie tych wymogów będzie możliwe pod warunkiem, że planowane dochody i wydatki bieżące są realne. Co do tego Skład Orzekający wyraża jednakże obawy, rzecz dotyczy głównie dochodów bieżących. O ile można uznać, że został uzasadniony wzrost o 8,46 % dochodów bieżących na 2011 rok w porównaniu do przewidywanego wykonania za 2010 rok, to nie można już tego powiedzieć o prognozowanym wzroście dochodów bieżących w kolejnych latach 2012 – 2014, gdzie średni wzrost dochodów bieżących kształtuje w granicach 10 % rocznie. Zdaniem Składu Orzekającego przedstawione w objaśnieniach do WPF prognozy, przy uwzględnieniu założeń makroekonomicznych budżetu państwa zostały przeszacowane. Począwszy od roku 2015 przewidywane wzrosty dochodów bieżących kształtują się na poziomie 3- 4 %. Ostrożnie zdaniem Składu Orzekającego wyszacowano wydatki bieżące, których poziom wzrostu od 2012 w porównaniu do roku poprzedzającego kształtuje się następująco: 2,43%, 1,71%, 4,7%, 3,69 % . Natomiast na 2011 rok w porównaniu do przewidywanego wykonania 2010 rok odnotowano spadek wydatków bieżących o 5 %, powyższe nie znajduje uzasadnienia w przedstawionych materiałach. Należy uzupełnić, iż w 2010 r przewidywane wykonanie wydatków bieżących będzie wyższe o 1.958.327 zł od przewidywanych dochodów bieżących. Zdaniem Składu Orzekającego niekorzystna relacja kształtowania się dochodów i wydatków bieżących z roku 2010 zaważyła na prognozowanie dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego na 2011 rok oraz kolejne lata.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć (art. 227 ust 1 ustawy o finansach publicznych). Prognoza długu sporządzona jest na okres 2011 – 2022 tzn. do roku, w którym wg przedstawionej prognozy kończyć się będzie spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Z uwagi jednakże, że podane wartości długu na koniec 2011 roku i kolejnych latach są rozbieżne z wyliczeniami Składu Orzekającego, uniemożliwia to ocenę spełnienia wymogu wynikającego art. 227 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

a) w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,

Według wyliczeń Składu Orzekającego, na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, prognozowane zadłużenie Gminy na koniec roku 2011 wynosić będzie 11.220.041,72 zł, co stanowi 56,50 % planowanych dochodów. Wg danych przedstawionych przez Wójta w WPF, zadłużenie Gminy na koniec 2011 roku będzie wyższe i wyniesie 14.169.656 zł, co stanowi 71,36% planowanych dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnik zadłużenia wyniesie 58,60%. Różnica wynosi 2.949.614,28 zł. Wójt nie uzasadnił w objaśnieniach do WPF powyższej sytuacji. Przyjmując zadłużenie Gminy wyliczone przez Skład Orzekający, kwota długu do planowanych dochodów na koniec 2012 roku stanowić będzie 52,66% a na koniec 2013 r.- 42,94%. Powyższe rozbieżności co do kwoty długu na koniec 2011 roku skutkować będą dalszymi rozbieżnościami co do wysokości zadłużenia w kolejnych latach.

b) w latach 2014 - 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uwzględniając kwotę wyłączeń z art. 243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem wykonania w kolejnych latach dochodów i wydatków bieżących na prognozowanym poziomie.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF jest niezgodny z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wykazania wielkości zadłużenia na koniec 2011 r. aniżeli to wynika z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, na dzień opracowania WPF, oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

III.

Oprócz powyżej opisanych nieprawidłowości Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1/ W wykazie przedsięwzięć do WPF, zaplanowano m.in. przedsięwzięcia, których realizacja kończy się w 2011 r., zdaniem Składu Orzekającego, zadania te nie powinny być przedstawione w WPF, a jedynie zaplanowane w uchwale budżetowej na 2011 rok.

2/ Skład Orzekający podnosi, iż objęte zał. nr 1 dane przedstawione zostały w sposób mało czytelny (np. w wierszu 15 nazwa wiersza nie odpowiada zawartych w nim danych, nie wypełniony został wiersz 13 b, niekompletnie wypełniony wiersz 13 a, nie uwzględnienie we wskaźniku długu w latach 2011-2012 wyłączeń o których mowa w art. 170 ust 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w wierszy). Należy mieć na względzie, iż jedną z naczelnych zasad finansów publicznych jest zasada przejrzystości. Skład Orzekający sugeruje, że dane historyczne za lata poprzedzające rok 2011 nie powinny być ujmowane w części normatywnej WPF. Dane te można uwzględnić w dokumencie przedkładanym na podstawie art. 122 ust 3 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych (który to dokument de facto nie został przedłożony wraz z projektem WPF).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.