

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20 fax: 062-757-47-75
WA. 0957/98/Ka/2018

Kalisz, dnia 12 grudnia 2018 r.

Pan
Adam Kopis
Wójt Gminy
Łęka Opatowska

Łęka Opatowska
REFERAT ORGANIZACYJNY
Wpł. dn. 13 GRU 2018
Nr. 4026
Zal. 1
P. Skrabinski
19.12.2018

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0957/37/4/Ka/2018 z dnia 11 grudnia 2018 r. w
sprawie opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęka Opatowska.

Z up. Prezesa Izby
Zbigniew Czupnik
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0957/37/4/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2019-2039

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561.) w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017r., poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2039

opinie pozytywną z zastrzeżeniem w pkt II.2

Uzasadnienie

I. 1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2039 Gminy Łęka Opatowska zwany dalej WPF został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 roku tj. w terminie wymaganym art. 238 ust 1 w związku z art. 230 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r., uchwałą budżetową na 2018 rok oraz obowiązującą WPF na lata 2018-2039 i ich zmianami.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF, zał. nr 1 obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2019 zaplanowany został deficyt budżetu, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W l. 2020 -2033 prognozowana jest nadwyżka budżetowa, w l. 2034-2039 prognozowane są budżety zrównoważone.

5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych Prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem kwoty długu.

W załączniku nr 1 projektu WPF na koniec 2019 r. podano kwotę długu w wysokości 11.498.178,00 zł, jednakże z analizy rachunkowej kwoty długu wynika, że dług będzie wyższy i wyniesie 17.098.178,00 zł (różnica 5.600.000,00 zł). Z analizy załącznika Nr 1 wynika, iż na koniec 2018 r. przewidywany dług wynosić będzie 8.114.996,00 zł, uwzględniając planowane przychody w 2019 r. z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 10.238.178,00 zł oraz rozchody na spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek w kwocie 1.254.996,00 zł, prognozowany dług na koniec 2019 r. stanowić winien kwotę 17.098.178,00 zł, a nie jak podano kwotę 11.498.178,00 zł. W objaśnieniach do WPF poinformowano, że „w związku z opóźnieniem realizacji największej inwestycji dotyczącej kanalizacji miejscowości Raków i Marianka Siemieńska, spowodowanym protestem oferenta i rozstrzygnięciem sporu przed Krajową Izbą Odwoławczą w Warszawie, jak również uwzględniając okres czasu jaki pozostał do zakończenia roku budżetowego, wydatki związane z tą inwestycją nie będą tak duże jak zakładano. Ponadto analizując środki finansowe posiadane przez Gminę (na dzień 14.11.2018r. Gmina posiada lokaty terminowe w kwocie 3 025 725,95 zł. oraz środki na koncie

bankowym – lokaty bieżące – w wysokości około 2 861 000,00 zł), zakłada się, iż planowany na 2018r. kredyt i pożyczka nie zostaną uruchomione. Natomiast część zadania inwestycyjnego związanego z kanalizacją wykonana w 2018r. będzie ze środków własnych gminy.

Wobec powyższego, zakłada się, iż zadłużenie Gminy Łęka Opatowska na koniec 2018r. będzie wynosiło 2 514 996,00 zł". Powyższe wyjaśnienia są jednakże niespójne z treścią zał. Nr 1 projektu odnoszącego się do przewidywanej kwoty zadłużenia na koniec 2018 roku. W związku z powyższym różnica w kwocie 5.600.000 zł rzutuje także na kwoty długu i jego spłaty w kolejnych latach prognozy. Mając na uwadze wykazane rozbieżności przed uchwaleniem prognozy dane zawarte w załączniki nr 1 WPF należy dostosować do stanu faktycznego.

7. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada, wymogom określonym przepisem art. 227 ust1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast okres prognozy kwoty długu (art. 227 ust 2 ufp), zgodnie z zał. nr 1 przewidywany jest do roku 2033. Jednakże mając na uwadze niespójności wykazane w pkt 6 okres prognozy kwoty długu może ulec wydłużeniu.

8. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2018 - 2039 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formułuje następujące uwagi i zastrzeżenia :

1. W zał. nr 2 Projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć” w porównaniu do obowiązującej Prognozy nie zostało uwzględnione przedsięwzięcie zamieszczone w poz. 1.3.1.3 zadanie pn. „Dostawa i dystrybucja energii elektrycznej- dostawa energii” z przewidywanym limitem wydatków na 2019 w kwocie 249.000 zł; Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 232 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego. Z posiadanych w tut. Izbie dokumentów nie wynika aby Rada Gminy postanowiła o zaniechaniu wymienionego przedsięwzięcia lub o zmianie jego zakresu. Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 232 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

2. W kilku przypadku limity zobowiązań są wyższe aniżeli suma limitów wydatków potrzebnych do zakończenia zadań, powyższe dotyczy następujących przedsięwzięć:

- w poz. 1.3.1.3 „Zagospodarowanie odpadów komunalnych – Świadczenie usług - przyjęcie i zagospodarowanie odpadów w regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych oraz prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK) w Olszowie” limit, zobowiązań w kwocie 5.962.997,09 zł jest wyższy od sumy limitu wydatków o kwotę 252.000 zł;
- w poz. 1.3.1.4 „Ubezpieczenie majątku Gminy Łęka Opatowska – ochrona mienia” limit zobowiązań w kwocie 330.000 zł jest wyższy od sumy limitu wydatków o kwotę 55.000 zł.;
- w poz. 1.3.1.5 „Zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Łęka Opatowska oraz uchwalenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów geodezyjnych w latach 2018-2019 – rozwój gminy” limit zobowiązań w kwocie 190.000 zł jest wyższy od limitu wydatków w 2019 o kwotę 50.000 zł.
- w poz. 1.3.2.3 „Budowa Sali wiejskiej wraz z remizą OSP w Opatowie- poprawa warunków bezpieczeństwa” limit zobowiązań w kwocie 1.600.000 zł jest wyższy od limitu wydatków ogółem o kwotę 100.000 zł.
- w poz. 1.3.2.7 „Projekt budowa 2 oddziałowego przedszkola oraz oddziału żłobkowego w Łęce Opatowskiej- zapewnienie opieki dzieciom do lat 3”, limit zobowiązań w kwocie 1.456.000 zł jest wyższy od limitu wydatków w 2019 r. o kwotę 850.000 zł.

Wskazać należy, iż wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań nie może przewyższać limitu wydatków do poniesienia w określonym przedziale czasowym.

W objaśnieniach do projektu ww. różnice nie znajdują uzasadnienia.

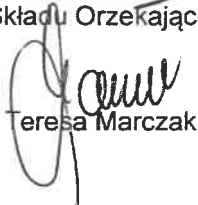
3. W projekcie WPF występują rozbieżności pomiędzy załącznikami projektu i danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 r. tj. w 11.4 i 11.5 (wydatki inwestycyjne kontynuowane i nowe wydatki inwestycyjne) podano kwotę 12.570.000 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 12.520.000 zł.

Zgodnie z art. 229 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zauważa, iż zarówno na etapie opracowywania projektu uchwały budżetowej i projektu WPF jak i na etapie uchwalania tych dokumentów, wartości dotyczące tych samych danych, na określony dzień winny być zgodne w pełnym zakresie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.