

Uchwała nr SO – 0955/45/4/Ka/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 czerwca 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. w składzie:

Przewodnicząca:	-	Teresa Marczak
Członkowie:	-	Zofia Kowalska
	-	Zofia Freitag

na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 ze zm.) ustalił, co następuje:

Przewodniczący Rady Gminy Łęka Opatowska przy piśmie z dnia 28 maja 2012 roku przekazał tutejszej Izbie w dniu 30 maja 2012 r uchwałę (bez numeru) Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 23 maja 2012 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2011 rok wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2011 r.

Z sentencji uchwały wynika, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Łęka Opatowska pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2011 rok i wystąpiła do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2011 rok. Wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2011 r. z tytułu wykonania budżetu za 2011 rok przyjęty został w głosowaniu jawnym w pełnym składzie Komisji, następującym stosunkiem głosów: za udzieleniem 2- głosy, przeciwko udzieleniu absolutorium -1 głos. Uchwała Komisji Rewizyjnej opatrzona została podpisem Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, opinie podpisał Przewodniczący i członkowie Komisji. W trakcie opiniowania budżetu, ustnych wyjaśnień Komisji udzielała Skarbnik Gminy.

Z opinii o wykonaniu budżetu Gminy Łęka Opatowska za rok 2011 wynika, że Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2011 rok wraz z opinią Regionalnej Izby obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu oraz informacją o stanie mienia komunalnego. W zakresie sprawozdania finansowego, Komisja Rewizyjna skonfrontowała dane dotyczące deficytu z danymi ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz zapisami w księgach rachunkowych. Komisja nie stwierdziła w tym zakresie rozbieżności i uznała, że „*sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Łęka Opatowska*”.

Odnosnie wykonania budżetu, Komisja Rewizyjna wymieniła uchwałę budżetową na 2011 rok i uchwały zmieniające budżet oraz zarządzenia Wójta Gminy w sprawie zmiany budżetu podając przy poszczególnych aktach, kwoty planowanych dochodów, wydatków i deficytu budżetu. W zestawieniu tabelarycznym, Komisja przedstawiła plan, wykonanie i procent wykonania podstawowych wielkości budżetu (dochody, wydatki, deficyt,

przychody i rozchody budżetu) i uznała, że po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok „zarówno dochody jak i wydatki zostały wykonane prawidłowo”.

W zakresie realizacji dochodów, Komisja stwierdziła „spadek wykonania budżetu w roku 2011 o blisko 8% w porównaniu z budżetem w roku 2010”.

Komisja wskazała na wyższe wykonanie kwoty deficytu, stwierdzając, że powodem był brak wykonania dochodów własnych i majątkowych”. Odnośnie przekroczenia deficytu w roku 2011, Komisja Rewizyjna poinformowała, że „zostały podjęte stosowne kroki aby go znacznie ograniczyć w roku budżetowym 2012”.

Komisja poinformowała o wysokości zadłużania Gminy na koniec 2011 roku i jego udziale do wykonanych dochodów budżetowych.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok wraz informacją o stanie mienia komunalnego zostało zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu negatywnie. W zakresie realizacji budżetu za 2011 r., Komisja Rewizyjna poinformowała o przeprowadzonych przez siebie kontrolach dotyczących: analizy celowości wydatków na kulturę i sport, wpływów z tytułu opłat lokalnych – „woda, ścieki, podatki”, budowy remizy OSP w Siemianicach. Komisja Rewizyjna poinformowała, że w 2012 roku przeprowadziła kontrolę płatności podatków za 2011 rok, analizę wpływów z oczyszczalni ścieków za 2011 r., analizę i kontrolę III etapu inwestycji „Rządcówki”, kontrolę kosztów ogrzewania jednostek oświatowych.

W zakresie informacji o stanie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna stwierdziła różnicę w wartości aktywów rzeczowych wykazanych w informacji a wykazanych w bilansie (różnica wyjaśniona przez Skarbnika Gminy). Komisja przedstawiła w układzie tabelarycznym uzyskane dochody z mienia i poniesione nakłady.

Odnosząc się do wrazonej przez Komisję Rewizyjną opinii o wykonaniu budżetu za 2011 rok i wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdza co następuje:

Zapis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisje rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki). Komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (ust 3).

Komisja Rewizyjna przedstawiając przedmiot analizy i kontroli za wyjątkiem zawarcia tylko ogólnej oceny odnoszącej się do tego, że dochody i wydatki za rok 2011 „zostały wykonane prawidłowo”, nie zawierała żadnych innych elementów oceniających wykonanie budżetu za 2011 rok. Ustalenia Komisji skupiły się na przedstawieniu pewnych informacji (np. uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta dotyczących uchwalenia budżetu i jego zmian, wykonaniu podstawowych wielkości budżetu), na podaniu ogólnych stwierdzeń dotyczących: np. kwoty zadłużenia Gminy na koniec 2011 roku, albo stwierdzeniu, że Skład Orzekający wyraził opinię negatywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok.

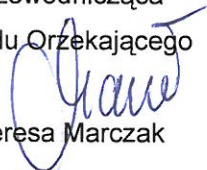
Komisja Rewizyjna badając wykonanie budżetu nie zadała sobie trudu odpowiedzi na wiele pytań mających negatywny wpływ na stan finansów Gminy jak np. poziomu zadłużenia Gminy, w tym wysokiego udziału zobowiązań wymagalnych (co świadczy o zakłóceniu płynności finansowej Gminy), uszczuplenia środków

publicznych wskutek zapłaty odsetek od nieterminowego regulowania zobowiązań, przekroczenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań ponad ustalony plan wydatków, niskiego wykonania dochodów i wydatków majątkowych, wysokiego stanu zaległości budżetowych, w tym zaległości z tytułu podatków lokalnych i usług. Komisja Rewizyjna nie tylko, że nie odniosła do podanych wyżej nieprawidłowości i nie uzasadniła czy i w jakim stopniu zależne były od organu wykonawczego Gminy, ale w ogóle się nimi nie zajmowała. Oceniając wykonanie budżetu, Komisja Rewizyjna nie odniosła się także do ustaleń kontroli gospodarki finansowej Gminy za 2011 rok, przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu. Należy dodać, iż kontrola ujawniła szereg nieprawidłowości związanych także z realizacją budżetu Gminy za 2011 rok (kontrola została zakończona a podpisanie protokołu miało miejsce w dniu 14 maja 2012 rok). Wg oceny Składu Orzekającego, Komisja Rewizyjna faktycznie nie widzi żadnych negatywnych stron dotyczących wykonania budżetu za 2011 rok i związanej z tym trudnej sytuacji finansowej Gminy.

Mimo, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła w 2011 i 2012 roku kontrolę w zakresie realizacji budżetu 2011 roku, to za wyjątkiem podania tematów kontroli, Komisja nie poinformowała jakie były ustalenia tych kontroli i czy miały wpływ i w jakim zakresie na realizację dochodów, wydatków budżetowych za 2011 rok oraz czy sformułowane zostały wnioski pod adresem organu wykonawczego.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy absolutorium za 2011 nie został uzasadniony z uwagi na brak faktycznej oceny wykonania budżetu za 2011 rok, czym nie wypełniona została dyspozycja wynikająca z art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 270 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w części dotyczącej rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.