

Uchwała Nr SO -3/0952/9/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 listopada 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekt budżetu na 2022 rok

pozytywnie z uwagami wykazanymi w pkt II

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok przyjęty zarządzeniem Nr 48/2021 Wójta Gminy Łęka Opatowska z dnia 15 listopada 2021 roku przedłożony został tutaj Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. tj. w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Dołączone do projektu uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi obejmują dane wymagane uchwałą Nr LIII/233/10 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu Skład Orzekający ustalił, co następuje.

I.1. W projekcie budżetu na rok 2022 zostały ustalone:

- dochody w wysokości 43.568.862,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.358.862,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 11.210.000,00 zł,
- wydatki w wysokości 50.850.380,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.344.079,90 zł, wydatki majątkowe w kwocie 19.506.300,10 zł.
- przychody ogółem w kwocie 8.366.082,00 zł, z tego:

* przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 902) w kwocie 31.000,00 zł,

* niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 600.000,00 zł,

* wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 2.054.082,00 zł,

* przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.681.000,00 zł.

- rozchody w kwocie ogółem 1.084.564,00 zł, z tego :

* pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 962) w kwocie 31.000,00 zł,

* spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.053.564,00 zł.

Planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 7.281.518,00 zł, zgodnie z § 3 projektu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. w szczegółowości określonej uchwałą Nr LIII/233/10 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska.

3. Prognozowane dochody Gminy na 2022 rok wg projektu są o 2,03% wyższe aniżeli planowane dochody na 2021 rok (stan na III kw.), natomiast w dochodach bieżących występuje zmniejszenie o 16,49%.

4. Prognozowane przychody paragrafu 950 z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 054 082,00 zł, obejmują: *869 000,00 zł z nierozdysponowanych wolnych środków z 2020r. oraz kwota 1 185 082,00 zł. z nie rozdysponowanych środków pochodzących z uzupełnienia subwencji ogólnej przyznanej gminie na 2021r.*

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym na dzień 30 września 2021 r. Jednostka posiada niezaangażowane na plan wydatków budżetu 2021 roku wolne środki z 2020 roku w kwocie 945.985,82 zł. Do dnia przedłożenia projektu nie dokonywano w budżecie roku bieżącego zmian w przychodach paragrafu 950.

5. Prognozowane przychody paragrafu 905 z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 600.000,00 zł, obejmują, jak wynika z uzasadnienia do projektu środki, które Jednostka otrzymała w 2020 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, a planuje je „przeznaczyć na zadanie inwestycyjne realizowane w 2021r. „ pn.: Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami, przepompowniami ścieków, zasilaniem energetycznym dla miejscowości Szalonka, Granice, Klasak,

Siemianice, Opatów; ul. Bolesławiecka i ul. Wiatrakowa gm. Łęka Opatowska – etap II odcinek od Szalonki do Siemianic oraz etap III – część Siemianic.

Zgodnie z dodatkowym wyjaśnieniem Jednostki w powyższym zapisie wystąpiły błędy pisarskie, bowiem Gmina otrzymała przedmiotowe środki w 2021 r. i planuje je przeznaczyć na zadanie inwestycyjne realizowane w 2022 r. Środki te Jednostka otrzymała z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych funkcjonującego w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (zgodnie z tytułem przelewu tych środków). Dochody te wykazano w sprawozdaniu Rb-27S tylko w zakresie wykonania w dziale 758, rozdziale 75816, w paragrafie 6290. Do dnia przedłożenia projektu nie zostały przyjęte na dochody budżetu roku bieżącego.

6. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na zadania własne.

Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów.

Wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zaplanowano w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji.

7. Wielkości kwot subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów.

8. W projekcie budżetu na 2022 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

9. Zaplanowane wydatki na 2022 rok są niższe o 6,03% od planowanych wydatków na 2021 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące niższe są o 6,15%, a wydatki majątkowe są niższe o 5,84%.

10. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Zaplanowano m.in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020r., poz. 821 ze zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020r., poz. 1876 ze zm.), ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021r., poz. 888 ze zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020r., poz. 638 ze zm.).

11. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,00% wpływów z podatku rolnego, zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

12. W projekcie budżetu zaplanowano i wyodrębniono wydatki na Fundusz sołecki. Rada Gminy Łęka Opatowska uchwałą Nr XLVII/217/2014 z dnia 27 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

13. Wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,83 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

14. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 90.000,00 zł tj. w wysokości określonej limitem w art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

15. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 90.000,00 zł – zaplanowana została zgodnie z wymogami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856 ze zm.).

16. W projekcie budżetu uwzględniono wydatki na zadania wieloletnie w wysokości przewidzianej w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2039.

17. W projekcie wyodrębniono także, zgodnie z ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw w myśl art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp:

- dochody i wydatki z Rządowego Funduszu Polski Ład, realizowanego w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- wydatki majątkowe z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie zgodniej z wysokością planowanych przychodów w § 905 .

18. Jednostka zaprojektowała w dziale 900, rozdziale 90002 łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.467.300,00 zł (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” oraz § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”). Zaprojektowane wydatki w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi stanowią kwotę ogółem 1.467.300,00 zł, zatem zaplanowano samofinansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

19. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu określony w § 8 ust. 1 nie budzi zastrzeżeń.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi :

1. W § 1 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały wykazano dochody z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 105.000,00 zł, natomiast z załącznika nr 1 Plan dochodów budżetu gminy na 2022 rok (dział 756, rozdz. 75618, paragraf 0480) wynika kwota 110.000,00 zł, która została wykazana także w § 2 ust. 2 pkt 2a i 2b, co wskazuje na niespójność postanowień uchwały z załącznikiem nr 1 plan dochodów.
2. W projekcie uchwały w § 6 wskazano, że dochody z tytułu wpływów z opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 – 6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska przeznacza się na finansowanie wydatków z zakresu ochrony środowiska. Jednakże bez podania kwoty powyższych dochodów oraz wydatków wymienionych w dwóch rozdziałach tj. w 90004 i 90013.
3. W § 8 ust. 2 postanowiono, że *„Upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań: 1) ustala się kwotę 800 000,00 zł do której Wójt Gminy Łęka Opatowska może samodzielnie zaciągać zobowiązania.”*. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć „Określa się sumę 800 000,00 zł do której Wójt Gminy Łęka Opatowska może samodzielnie zaciągać zobowiązania.”
4. W treści projektowanej uchwały w § 10 podano, że wyodrębnia się fundusz sołecki w kwocie 453 582,08 zł, natomiast z załącznika Nr 12 do projektu uchwały wynika kwota 476.800,35 zł.
- co wskazuje na niespójność postanowień uchwały z załącznikiem nr 1 plan dochodów.

5. W załączniku nr 12 do projektu uchwały wystąpiła rozbieżność pomiędzy danymi zamieszczonymi w tabelach w zakresie sołectwa Lipie. W tabeli pn. "Plan wydatków w ramach funduszu sołectkiego w 2022 roku" w dziale 600 rozdziale 60016 wykazano paragraf 4300 w kwocie 4.000,00 zł, natomiast w tabeli pn. "Plan wydatków wydzielonych w ramach funduszu sołectkiego na 2022r." w powyższym dziale i rozdziale wykazano paragraf 4270.
6. W projekcie budżetu na 2022 rok nie zaplanowano dochodów i wydatków w rozdziale 70007 „Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy”. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U., z 20201r. , poz. 1382) wskazany rozdział ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2022. Z uzasadnienia wynika, że dochody z tytułu wynajmu lokali mieszkalnych oraz wydatki na ich utrzymanie nieprawidłowo ujęto w rozdziale 70005.
7. Z załącznika nr 2 plan wydatków budżetu gminy na 2022 rok, nr 6 plan wydatków majątkowych na 2022 rok oraz nr 11 Zestawienie planowanych dotacji udzielonych z budżetu gminy w roku 2022 wynika, że zaplanowano udzielenie z budżetu dotacji w paragrafie 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych w dziale 900, w rozdziale 90001. Skład Orzekający wskazuje, że udzielanie dotacji celowych na powyższy cel winno zostać poprzedzone podjęciem przez Radę Gminy stosownych uchwał na podstawie art. 400a ust. 1 pkt 2 i 21 oraz art. 403 ust. 2 oraz ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020r. poz.1219, z późn. zm.). Wskazane przepisy prawne stanowią między innymi, iż zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa organ stanowiący jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.
8. W planie dochodów zaplanowano w dziale 900, w rozdziale 90005 dochody w paragrafie 2170 Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych. Z uzasadnienia wynika, że dochody te stanowią środki z WFOŚiGW w Poznaniu na realizację programu Czyste Powietrze. Skład Orzekający wskazuje, że WFOŚiGW jest osobą prawną, zatem powyższe dochody należy zaklasyfikować w paragrafie 2460 Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Ponadto w treści projektowanej uchwały w paragrafie 2 ust. 2 pkt 3 podano "wykaz inwestycji gminnych oraz wysokość wydatków majątkowych na 2022r. w wysokości 19 506 300,10 zł., zgodnie z załącznikiem nr 5"; a powinno być zgodnie z załącznikiem Nr 6.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.