

Uchwała nr SO –3/0955/35/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 maja 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Jolanta Nowak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy za 2020 rok wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Przewodniczący Rady Gminy Łęka Opatowska przy piśmie nr SO.004.17.2021 z dnia 7 maja 2021 roku przekazał w systemie e-Nadzór do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 10 maja 2021 r. uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 4 maja 2021 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2020 rok wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2020 rok.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna Rady Gminy Łęka Opatowska pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2020 rok i wystąpiła do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Łęka Opatowska absolutorium za 2020 rok.

Wniosek podjęty został jednogłośnie w głosowaniu jawnym.

Z opinii Komisji o wykonaniu budżetu za 2020 rok wynika, że Komisja swój wniosek sformułowała po uprzednim rozpatrzeniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia komunalnego oraz opinii Regionalnej Izby

Obrachunkowej o tym sprawozdaniu. Wyjaśnień w zakresie opiniowanych materiałów udzielała Skarbnik Gminy.

W zakresie sprawozdania finansowego, Komisja Rewizyjna dokonała porównania danych zawartych w tym sprawozdaniu z danymi ze sprawozdań jednostkowych oraz zapisami księgowymi i stwierdziła, *„że nie ma w nich rozbieżności”*. Komisja Rewizyjna uznała, że *„sprawozdanie finansowe wraz z informacją dodatkową w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Łęka Opatowska”*.

W dalszej części opinii, Komisja Rewizyjna poinformowała o liczbie zmian budżetu dokonanych uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami Wójta, podając stan planu i wykonania na koniec 2020 roku: dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu. Wg Komisji analiza wykonania budżetu za 2020 rok *„dokonana została z uwzględnieniem kryterium rzetelności, celowości, oszczędności oraz zgodnie z przepisami prawa i podjętymi uchwałami Rady Gminy oraz zarządzeniami Wójta Gminy”*.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że *„dochody budżetu za 2020 rok zostały wykonane zgodnie z planami, a w niektórych dochodach nawet ponad plan”* uznając, że *„na wykonanie niektórych dochodów, Gmina nie ma wpływu”*.

Komisja Rewizyjna sprawdziła stopień realizacji uchwały w zakresie ubytków w budżecie z tytułu podatku od nieruchomości w związku z uchwałą podjętą przez Radę Gminy dotyczącą zwolnienia z podatku od nieruchomości podatników prowadzących działalność gospodarczą, którzy ponieśli straty w związku z Covid-19.

Komisja odniosła się także do czynności egzekucyjnych, w tym ilości wystawionych upomnień i wysokości kwot objętych upomnieniami. W tej części stwierdziła, że *„pomimo niewielkiej poprawy w ściągłości opłat za pobór wody i odprowadzanie ścieków, w dalszym ciągu pozostają zaległości”*, jak również zwróciła uwagę na bardziej skuteczne egzekwowanie zaległości z tytułu opłat za wodę i odprowadzanie ścieków oraz za odbiór i zagospodarowanie odpadów, a w związku ze wzrostem podatników, odbiorców wody i ścieków na konieczność analizy zwiększenia kadry obsługującej ww. zadania, aby sprawnie egzekwować zaległości.

Komisja sprawdziła też zobowiązania z tytułu wydatków tj. czego dotyczyły i czy zostały uregulowane.

Na podstawie przedłożonego sprawozdania Komisja ustaliła z jakich powodów poniesione zostały odsetki od nieterminowych płatności.

Komisja Rewizyjna poinformowała, że szczegółowo poddała analizie poniesione wydatki bieżące i inwestycyjne w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, stwierdzając, że *„poniesione wielkości dotyczące wydatków bieżących mieszczą się w zaplanowanych kwotach wydatków i nie stwierdzono przekroczeń ustalonego planu”*.

W stosunku do wykonania wydatków inwestycyjnych Komisja stwierdziła, że zadania inwestycyjne zostały wykonane tylko w 42,29 %, czego głównym powodem był Covid-19. W przypadku 7 inwestycji utworzono plan wydatków niewygasających na kwotę 678.600,00 zł. Kwestia realizacji inwestycji była wielokrotnie omawiana na sesjach Rady Gminy, dlatego też Komisja stwierdziła, że *„realizacja założeń inwestycyjnych na 2020 r. została zrealizowana zgodnie z planami, założeniami i uzgodnieniami”*, a ponadto, że *„Wójt Gminy, realizując zadania*

związane z wykonaniem budżetu za 2020 r., kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”.

W stosunku do informacji o stanie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna w swojej opinii odniosła się tylko do ogólnego zakresu danych w nim zawartych, a szczegółowo pochyliła się nad realizacją dochodów i wydatków dot. mienia gminy, gdzie stwierdziła, że nakłady ponoszone na utrzymanie mienia są wyższe od uzyskiwanych dochodów z tytułu prawa własności i innych niż własność praw majątkowych, poza dochodami za pobór wody oraz odprowadzanie ścieków. Z tabeli ujętej w pkt 3 Informacja o stanie mienia komunalnego, wynika, że tylko dochody za pobór wody wykonane za 2020 r. są wyższe od wydatków bieżących za 2020 r.

W zakresie realizacji budżetu, Komisja Rewizyjna poinformowała o przeprowadzonych w 2020 roku kontrolach, przedstawiła tematykę kontroli oraz wnioski w zakresie kontrolowanych zagadnień. Przeprowadzone kontrole dotyczyły „odśnieżania zimowego sezon 2019/2020”, stopnia realizacji zaplanowanych inwestycji, analizy informacji z wykonania budżetu za I półrocze oraz analizy przygotowania do zimowego utrzymania dróg w sezonie 2020/2021. W zakresie wszystkich kontroli Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy absolutorium za 2020 rok został opracowany zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.