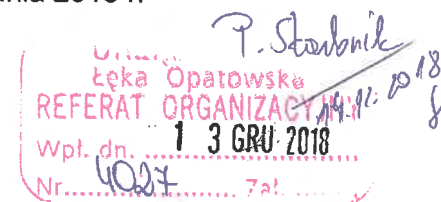


Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU  
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5  
tel. 062-757-72-20 fax 062-757-47-75  
WA. 0952/98/Ka/2018

Kalisz, dnia 12 grudnia 2018 r.

Pan  
Adam Kopis  
Wójt Gminy  
Łęka Opatowska



W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0952/38/4/Ka/2018 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Łęka Opatowska na 2019 rok.

Z up. Prezesa Izby  
Zbigniew Czupnik  
Członek Kolegium

**Uchwała Nr SO - 0952/38/4/Ka/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 grudnia 2018 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Teresa Marczak

Członkowie: Zofia Freitag

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekt budżetu na 2019 rok

**pozytywnie**

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok przyjęty zarządzeniem Nr 66/2018 Wójta Gminy Łęka Opatowska z dnia 15 listopada 2018 roku przedłożony został tutaj Izbie w dniu 16 listopada 2018 r. tj. z jednodniowym opóźnieniem wynikającym z art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Dołączone do projektu uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi obejmują dane wymagane uchwałą Nr LIII/233/10 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska.

1. W projekcie budżetu na rok 2019 zostały ustalone:

- dochody w wysokości 29.619.186,11 zł, będące w całości dochodami bieżącymi,
- wydatki w wysokości 38.602.368,11 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.902.368,11 zł, wydatki majątkowe w kwocie 12.700.000,00 zł.

Prognozowane dochody bieżące wyższe są od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 8.983.182,00 zł, zgodnie z § 3 projektu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

2. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. w szczególności określonej uchwałą Nr LIII/233/10 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska.

3. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok wg projektu są o 4,44% niższe aniżeli planowane dochody na 2018 rok (stan na III kw.), w tym zmniejszenie o 2,12% występuje w dochodach bieżących.

4. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:

- z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych

zadań zleconych gminie oraz na zadania własne.

Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów za wyjątkiem dotacji na wychowanie przedszkolne w dz. 801, rozdz. 80104, którą to dotacje wyszacowano w oparciu o przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

5. Wielkości kwot subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów.

6. W projekcie budżetu na 2019 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

7. Zaplanowane wydatki na 2019 rok są wyższe o 4,64% od planowanych wydatków na 2018 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące wyższe są o 3,22%, a wydatki majątkowe są wyższe o 7,67%.

8. W projekcie zaplanowano wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zwalczania Narkomanii projektowane są łącznie w wysokości 92.000 zł, tj. w wielkości równej wpływom z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębniono dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, które zostały przeznaczone na wydatki w dziale 900 - gospodarka komunalna i ochrona środowiska.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Zaplanowano m.in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018r., poz. 998 ze zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018r., poz. 1508 z późn. zm.), ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018r., poz. 1454 ze zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017r., poz. 1840 z późn. zm.).

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 1,98% wpływów z podatku rolnego, zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych winno być 2%.

9. W projekcie budżetu zaplanowano i wyodrębniono wydatki na Fundusz sołecki. Rada Gminy Łęka Opatowska uchwałą Nr XLVII/217/2014 z dnia 27 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

10. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 80.000,00 zł tj. wysokości zgodnej z limitem określonym w art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 75.000,00 zł – zaplanowana została zgodnie z wymogami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017, poz. 209 po zm.).

11. W projekcie budżetu uwzględniono wydatki na zadania wieloletnie w wysokości przewidzianej w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2039.

12. W odniesieniu do przedłożonego projektu, Skład Orzekający formułuje następującą uwagę :

W § 8 ust1 pkt 3 zamieszczone zostało upoważnienie o treści: „ *Upoważnia się Wójta Gminy Łęka Opatowska do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust 1pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych (...), w tym:*

*a) finansowanie planowanego deficytu budżetu (...)*

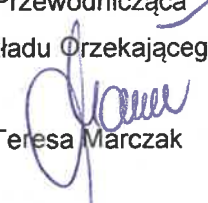
- b) *splatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (...)*”.

Podkreślić należy, iż w projekcie przychodów ( zał. nr 6 ) na 2019 rok nie przewiduje się przychodów z tytułu papierów wartościowych, także wśród źródeł finansowania deficytu budżetu nie ma przychodów z tego źródła. Również nie znajduje uzasadnienia w pkt b , powołanie się na zobowiązania z tytułu emisji papierów wartościowych. Bowiem Jednostka zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z nie posiada zobowiązań z tyt. emisji papierów wartościowych, co zresztą potwierdza treść zał. nr 7 projektu, w którym wykazane zostały spłaty z tyt. kredytów i pożyczek. Odpowiednie zmiany w tym zakresie przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok należy nanieść w §8 ust.1 pkt 3 projektu, a także w § 9 pkt 3 projektu - odnoszącym się do limitu zobowiązań. W limicie zobowiązań wystąpiła także omyłka pisarska dotycząca wysokości zobowiązań, w którym zapisano kwotę „11.038.1780,00 zł” , zamiast kwoty 11.038.178,00 zł”.

W pozostałym zakresie unormowania zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają wymogom ustawy o finansach publicznych oraz przepisom ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.