

Uchwała Nr SO-0957/44/4/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka
Opatowska na lata 2018-2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561.) w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017r., poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2026

opinie pozytywną z zastrzeżeniem w pkt II. 1

Uzasadnienie

I. 1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2026 Gminy Łęka Opatowska zwany dalej WPF został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 roku tj. w terminie wymaganym art. 238 ust 1 w związku z art. 230 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok oraz obowiązującą WPF na lata 2017-2023 ze zmianami.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF, zał. nr 1 obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w latach 2019-2026 zaplanowano nadwyżkę budżetową, którą planuje przeznaczyć się na spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. W roku 2018 zaplanowano deficyt w kwocie 200.996 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych Prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

6. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada, wymogom określonym przepisem art. 227 ustawy o finansach publicznych.

7. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2018 - 2026 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

8. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenie i uwagę :

1. W zał. nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” w porównaniu do obowiązującej Prognozy występują następujące rozbieżności:

- a) Przedsięwzięcia, które nie zostały zamieszczone w wykazie projektu WPF na lata 2018-2020 a znajdują się w bieżącym WPF:
 - w poz. 1.3.2.1 zadanie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego w Granicach-poprawa warunków bezpieczeństwa mieszkańców z przewidywanym limitem wydatków na 2108 w kwocie 45.000 zł ;
 - w poz. 1.3.2.4 zadanie pn. „Rozbudowa z termomodernizacją Przedszkola w Łęce Opatowskiej- poprawa warunków bezpieczeństwa dzieci, zmniejszenie kosztów utrzymania” , z okresem realizacji 2016 -2019, łącznymi nakładami w kwocie 200.000 zł, limitem zobowiązań i wydatków na 2019 rok w kwocie 200.000 ;
W projekcie WPF wprowadzone zostało natomiast przedsięwzięcie pn. „ Projekt i budowa 2 oddziałowego przedszkola oraz oddziału żłobkowego w Łęce Opatowskiej „ , z okresem realizacji 2016 2019 ,łączne nakłady 2.500.000 zł, z limitem zobowiązań w kwocie 2.500.000 zł ;
 - w poz. 1.3.2.6 zadanie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego w Opatowie ul. Szpot – poprawa bezpieczeństwa mieszkańców” z przewidywanym limitem wydatków na 2018 w kwocie 60.000 zł ;
- b) Nadto widnieją rozbieżności między kwotami limitów wydatków w poszczególnych latach i rozbieżności w zakresie okresu realizacji w zadaniu „Termomodernizacja Ośrodka Zdrowia w Opatowie – poprawa funkcjonalności budynku, oszczędności w utrzymaniu”.

Podkreślić należy , iż zgodnie z art. 232 ust1 ustawy o finansach publicznych, zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego. Z posiadanych w tut. Izbie dokumentów nie wynika aby Rada Gminy postanowiła o zaniechaniu wymienionych przedsięwzięć , lub o zmianie ich zakresu.

Skład Orzekający podnosi, iż w przypadku trzech przedsięwzięć limit zobowiązań jest wyższy niż limity wydatków. Powyższe dotyczy zadań ujętych w wierszach:

- w poz. 1.1.2.1 „E-samorząd narzędziem partycypacji społecznej i rozwoju usług publicznych w Wielkopolsce - rozwój e-usług na terenie Gminy poprawa obsługi interesantów, poprawa sprawności funkcjonowania jst” limit, zobowiązań w kwocie 62.499 zł jest wyższy od limitu wydatków w roku 2018 o kwotę 26.499 zł;
- w poz. 1.3.1.1 „Dowóz dzieci do szkół na terenie Gminy Łęka Opatowska- zapewnienie bezpieczeństwa dzieci” limit zobowiązań w kwocie 246.000 zł jest wyższy od limitu wydatków w roku 2018 o kwotę 123.000 zł.;
- w poz. 1.3.1.2 „Wywóz, odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na terenie Gminy Łęka Opatowska” limit zobowiązań w kwocie 300.000 zł jest wyższy od limitu wydatków w latach 2018-2019 o kwotę 75.000 zł.

Wskazać należy , iż wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań nie może przewyższać limitu wydatków do poniesienia w określonym przedziale czasowym.

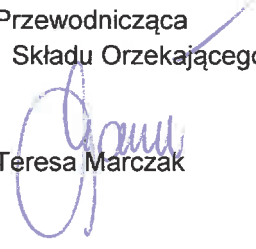
2 . W projekcie WPF występują rozbieżności pomiędzy załącznikami projektu i danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2018 r. tj. w 11.4 i 11.5 (wydatki inwestycyjne kontynuowane i nowe wydatki inwestycyjne) podano kwotę 6.233.000 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 6.193.000 zł ; W kol.12.4.1 (wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy w tym na finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy) podano kwotę 1.536.000 zł, natomiast z projektu budżetu brak jest zadań finansowanych z udziałem środków z Budżetu UE.

Zgodnie z art. 229 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zauważa, iż zarówno na etapie opracowywania projektu uchwały budżetowej i projektu WPF jak i na etapie uchwalania tych dokumentów, wartości dotyczące tych samych danych, na określony dzień winny być zgodne w pełnym zakresie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.