

Uchwała Nr SO –3/0955/118/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 maja 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2023 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy za 2022 rok wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki) i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie ustawowym, wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

Przewodniczący Rady Gminy Łęka Opatowska przy piśmie nr SO.004.10.2023 z dnia 12 maja 2023 roku przekazał w systemie e-Nadzór do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 16 maja 2023 r. uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 9 maja 2023 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2022 rok wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2022 rok.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna Rady Gminy Łęka Opatowska pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2022 rok i wystąpiła do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Łęka Opatowska absolutorium za 2022 rok.

Wniosek podjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym, został popisany przez wszystkich członków Komisji (5-osobowy skład Komisji).

Z opinii Komisji o wykonaniu budżetu za 2022 rok wynika, że Komisja swój wniosek sformułowała po uprzednim rozpatrzeniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia komunalnego oraz opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycje wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

W zakresie sprawozdania finansowego, Komisja Rewizyjna dokonała porównania danych zawartych w tym sprawozdaniu z danymi ze sprawozdań jednostkowych, sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz zapisami księgowymi i stwierdziła, „*że nie ma w nich rozbieżności*”. Komisja Rewizyjna

uznała, że „*sprawozdania finansowe wraz z informacją dodatkową w sposób jasny i rzetelny odzwierciedlają stan finansów Gminy Łęka Opatowska*”.

W dalszej części opinii, Komisja Rewizyjna poinformowała o zmianach budżetu dokonanych uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami Wójta, podając stan planu i wykonania na koniec 2022 roku: dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu. Szczególną uwagę zwróciła na zmiany w planowanych przychodach i rozchodach budżetu. Odniosła się także do stanu zadłużenia Gminy.

Komisja poinformowała, że dokonała oceny wykonania dochodów i wydatków budżetu gminy za 2022 rok przy zachowaniu następujących kryteriów „*rzetelności, gospodarności, celowości, oszczędności oraz zgodnie z przepisami prawa i podjętymi Uchwałami Rady Gminy oraz Zarządzeniami Wójta Gminy*”.

W sporządzonej opinii zawarto stwierdzenie, że „*dochody zostały wykonane zgodnie z planami, a w niektórych dochodach nawet ponad plan*” oraz, że „*na wykonanie niektórych dochodów*” Wójt Gminy nie ma wpływu. Komisja wskazała na wzrost w trakcie 2022 roku zaległości wymagalnych oraz odniosła się do czynności egzekucyjnych, w tym ilości wystawionych upomnień i wysokości kwot objętych upomnieniami. W tej części stwierdziła, że „*pomimo niewielkiej poprawy w ściągalności opłat za pobór wody i odprowadzanie ścieków, w dalszym ciągu pozostają zaległości*”, jak również zwróciła uwagę na bardziej skuteczne egzekwowanie zaległości z tytułu opłat za wodę i odprowadzanie ścieków oraz za odbiór i zagospodarowanie odpadów, a w związku ze wzrostem ilości podatników, odbiorców wody i ścieków na konieczność analizy zwiększenia kadry obsługującej ww. zadania, aby sprawniej egzekwować zaległości.

Komisja stwierdziła, iż wydatki w ramach funduszu sołeckiego realizowano zgodnie z „*podjętymi przedsięwzięciami*”, sprawdziła też zobowiązania z tytułu wydatków tj. czego dotyczyły i czy zostały uregulowane. Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustaliła z jakich powodów poniesione zostały wydatki z tytułu kar, kosztów (komorniczych, sądowych) i odsetek od nieterminowych płatności.

Komisja Rewizyjna poinformowała, że szczegółowo poddała analizie poniesione wydatki bieżące i inwestycyjne w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, stwierdzając, że „*poniesione wielkości dotyczące wydatków bieżących mieszczą się w zaplanowanych kwotach wydatków*” i nie stwierdzono przekroczeń ustalonego planu. Niskie wykonanie niektórych wydatków, w ocenie Komisji, świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów, w sposób celowy, oszczędny i gospodarny. W stosunku do wykonania wydatków inwestycyjnych Komisja wskazała w jakim procencie zostały one wykonane, podała informacje o liczbie zakończonych zadań majątkowych. W przypadku 7 inwestycji utworzono plan wydatków niewygasających na łączną kwotę 405.400,00 zł. Komisja stwierdziła, że o stopniu realizacji inwestycji Rada Gminy i Komisja Rewizyjna były na bieżąco informowane przez Wójta Gminy, dlatego też stwierdziła, że „*realizacja założeń inwestycyjnych na 2022 r. została zrealizowana zgodnie z planami, założeniami i uzgodnieniami*”, a ponadto, że „*Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu za 2022 r., kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi*”.

W stosunku do informacji o stanie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna w swojej opinii odniosła się do ogólnego zakresu danych w niej zawartych, a szczegółowiej pochyliła się nad realizacją dochodów i wydatków dot. mienia gminy.

W zakresie realizacji budżetu, Komisja Rewizyjna poinformowała o przeprowadzonych w 2022 roku kontrolach, przedstawiła tematykę kontroli oraz wnioski w zakresie kontrolowanych zagadnień. Przeprowadzone kontrole dotyczyły zimowego utrzymania dróg, stopnia realizacji zaplanowanych inwestycji. Komisja nie wniosła uwag, ale zaleciła konieczność ciągłego monitorowania realizacji zaplanowanych inwestycji.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy absolutorium za 2022 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.