

Uchwała Nr SO-0957/24/3/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2020-2039

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 05 marca 2019 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Jolanta Nowak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019r., poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2039

opinie pozytywną z uwagami w pkt II

Uzasadnienie

- I. 1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2039 Gminy Łęka Opatowska zwany dalej WPF został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 19 listopada 2019 roku tj. po terminie wymaganym art. 238 ust 1 w związku z art. 230 ust 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami ustawy o finansach publicznych, projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej należało przedłożyć Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
2. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 rok oraz obowiązującą WPF na lata 2019-2039 i ich zmianami.
3. Załącznik nr 1 projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
4. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2020 zaplanowany został deficyt budżetu, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W l. 2021-2033 prognozowana jest nadwyżka budżetowa, która w całości zostanie przeznaczona na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek. W l. 2034-2039 prognozowane są budżety zrównoważone.
5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych Prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje zaciągnąć się zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2020 - 2039 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W zał. nr 2 Projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć” w porównaniu do obowiązującej Prognozy wystąpiły rozbieżności dotyczące okresu realizacji, łącznych nakładów oraz limitów wydatków. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego.

Skład Orzekający wskazuje, że dokonując zmian w wykazie przedsięwzięć należy mieć na względzie przepisy ustawy o finansach publicznych w szczególności art. 231 ust. 1, zgodnie z którym zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Oczywiście inicjatywa w tym zakresie, zgodnie z art. 230 ust. 1 ustawy należy do Wójta. Jednakże proponowane zmiany winny zostać wyjaśnione i uzasadnione w objaśnieniach przyjętych wartości.

2. W poz. 1.3.1.7 „Odbiór i transport odpadów komunalnych z terenu Gminy Łęka Opatowska” limit zobowiązań podano w wysokości 572.000,00 zł, natomiast suma limitów wydatków do poniesienia jest niższa i wynosi 441.000,00 zł.

Wskazać należy, iż wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań nie może przewyższać limitu wydatków do poniesienia w określonym przedziale czasowym.

W objaśnieniach do projektu ww. różnice nie znajdują uzasadnienia.

3. Projekt WPF wykazuje rozbieżności pomiędzy danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2020 r., w następującym zakresie:

- w zał. nr 1 w. 2.2.1 - Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, podano kwotę 7.437.053,34 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 7.337.053,34 zł (różnica w kwocie 100.000 zł dotyczy wydatku na objęcie udziałów (§ 6010),

- w zał. nr 1 w. 9.1.1 - Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, podano kwotę 335.270,14 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 307.118,14 zł (różnica 28.152 zł) ,

- w zał. nr w. 9.1.1.1 - Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, podano kwotę 307.118,14 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 299.856,97 zł (różnica 7.261,17 zł) . ,

- w zał. nr w. 9.3.1.1 - Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy, w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, podano kwotę 307.118,14 zł, z projektu budżetu wynika kwota 299.856,97 zł (różnica 7.261,17 zł).

Zgodnie z art. 229 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający

zauważa, iż zarówno na etapie opracowywania projektu uchwały budżetowej i projektu WPF jak i na etapie uchwalania tych dokumentów, wartości dotyczące tych samych danych, na określony dzień winny być zgodne w pełnym zakresie.

4. W załączniku nr 1, w poz. 2.2 - Wydatki majątkowe na lata 2021-2039 prognozowane są wydatki majątkowe, natomiast nie został wypełniony na w/w lata wiersz 2.2.1 - Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy.

Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Finansów, w wierszu tym należy ujmować wydatki budżetowe zaliczane - zgodnie z załącznikiem nr 4 rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych - do grup paragrafów o symbolach 1600, 1601, 1602, 1610, 1611, 1612.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

